

Beratungsfolge	Sitzung am	Status	Zuständigkeit
Ausschuss für Umwelt und Verkehr	09.03.2021	öffentlich	Vorberatung
Kreistag	16.04.2021	öffentlich	Beschlussfassung

Vergabe von Leistungen im Schülerverkehr zu den landkreiseigenen SBBZ

I. Beschlussantrag

1. Der Ausschuss für Umwelt und Verkehr empfiehlt dem Kreistag, der Vergabe der Leistungen im freigestellten Schülerverkehr ab dem Schuljahr 2021/22 wie dargestellt zuzustimmen.
2. Die Verwaltung wird beauftragt, die ausgeschriebenen Dienstleistungen für die Vertragslaufzeit von 4 Jahren ab dem 01.09.2021 bis 31.08.2025, mit Option zur Verlängerung um weitere zwei Jahre, wie folgt zu vergeben:

Los	SBBZ*	Anzahl der Touren	Zuschlag
1	Wilhelm-Busch-Kindergarten	2	Taxi Fauth GmbH & Co. KG
2	Wilhelm-Busch-Kindergarten	3	DRK-Kreisverband Göppingen e.V
3	Wilhelm-Busch-Schule	4	Steinborn Omnibusbetrieb GmbH
4	Wilhelm-Busch-Schule	4	Personenbeförderung Minicar Range
5	Wilhelm-Busch-Schule	5	Firma Jens-Martin Trick
6	Wilhelm-Busch-Schule	4	Firma Jens-Martin Trick
7	Schulerburg-Kindergarten	2	Steinborn Omnibusbetrieb GmbH
8	Schulerburg-Kindergarten	3	Firma Jens-Martin Trick
9	Bodelschwingh-Schule Geislingen	4	Taxi Fauth GmbH & Co. KG
10	Bodelschwingh-Schule Geislingen	3	Taxi Fauth GmbH & Co. KG
11	Bodelschwingh-Schule Göppingen	7	Köhler-Transfer GmbH & Co. KG

12	Bodelschwingh-Schule Göppingen	7	Köhler-Transfer GmbH & Co. KG
13	Bodelschwingh-Schule Göppingen	7	Köhler-Transfer GmbH & Co. KG
14	Bodelschwingh-Schule Göppingen	6	Johanniter-Unfall-Hilfe e.V.
15	Bodelschwingh-Schule Göppingen	6	Steinborn Omnibusbetrieb GmbH

II. Sach- und Rechtslage, Begründung

Die erstmalige Vergabe der Beförderungsleistungen für die freigestellten Schülerverkehre durch den Landkreis Göppingen erfolgte mit Beschluss des Ausschusses für Umwelt und Verkehr vom 24.03.2015 (UVA 2015/21). Die Dienstleistungen wurden für die Vertragslaufzeit von 4 Jahren vom 01.09.2015 bis 31.08.2019 mit einer Option auf zwei weitere Jahre vergeben. Aufgrund der vollumfänglichen Zufriedenheit konnte diese Option bei allen Losen gezogen werden. Die aktuell gültigen Verträge laufen folglich zum Ende des Schuljahres 2020/21 endgültig aus.

Für die ausgeschriebenen Leistungen wird der maßgebliche Schwellenwert in Höhe von 209.000 € deutlich überschritten. Es war somit ein EU-weites Vergabeverfahren gemäß VgV durchzuführen. Die Ausschreibung erfolgte im offenen Verfahren gemäß den Vorschriften des 4. Teils des Gesetzes gegen Wettbewerbsbeschränkungen (GWB) und der Vergabeverordnung (VgV). Die Begleitung der Vergabe erfolgte aufgrund der fehlenden Vergabestelle im Haus durch die LUTZ | ABEL Rechtsanwalts PartG mbB aus Stuttgart.

Bei der Ausschreibung ist § 97 GWB, der die Grundsätze der Ausschreibung regelt, zwingend zu berücksichtigen. Insbesondere legt § 97 Abs. 3 GWB fest, dass die mittelständischen Interessen zu berücksichtigen sind. Die Verwaltung hat die Gesamtleistung (67 Touren) deshalb in 15 Lose unterteilt. Darüber hinaus wurde festgelegt, dass der Zuschlag auf maximal 3 Lose je Unternehmen erfolgen kann.

Bei der Erstellung der Vergabeunterlagen wurden die betroffenen SBBZ im Voraus angehört. Vertreter*innen haben anschließend bei einigen Punkten mitgewirkt. So wurde die Beteiligung der Schulen sichergestellt.

Wie mit dem Haushaltsantrag Nr. 38b der Freien Wähler aus dem Jahr 2020 beantragt und seitens der Verwaltung bestätigt, wurde je Los mindestens ein umweltgerechtes Fahrzeug gefordert. Dieses Fahrzeug muss ab dem Schuljahr 2022/23 zum Einsatz kommen und der EU-Änderungsrichtlinie 2019/1161 über umweltfreundliche Fahrzeuge entsprechen.

Die Lose innerhalb der fünf Einrichtungen wurden unter Berücksichtigung des Wohnsitzes der Schüler*innen gebildet.

Preisgleitklauseln ermöglichen eine Erhöhung der jährlichen Vergütung nach den jeweiligen Index-Werten des Statistischen Landesamtes.

Die europaweite Bekanntgabe der Ausschreibung erfolgte am 08.01.2021 in der TED-Datenbank (Tenders Electronic Daily) der Europäischen Union für öffentliche Ausschreibungen (TED56-0NW050P01/2021-000055).

Bis zum Ende der Ausschreibungsfrist haben 18 Bieter – alle aus dem Gebiet der Bundesrepublik Deutschland – ein Angebot abgegeben. Für jedes Los ist mindestens ein Angebot eingegangen. Die Öffnung der Angebote fand bei der LUTZ | ABEL Rechtsanwalts PartG mbB in Stuttgart statt. Nach der Prüfung aller Bewerbungsunterlagen sind die Dienstleistungen für die Vertragslaufzeit an den jeweils wirtschaftlich günstigsten Bieter zu vergeben. Dabei gilt es, die definierte Zuschlagsbeschränkung (u.a. die Zahl der Lose) zu beachten.

Im Sinne eines möglichst vereinfachten Vergabeverfahrens hat sich die Verwaltung für hohe Qualitätsstandards (bspw. die Pflicht zum Erlangen eines Führerscheins zur Fahrgastbeförderung) und die Vergabe an den wirtschaftlich günstigsten Bieter entschieden.

Im Anschluss an die Beschlussfassung im Ausschuss für Umwelt und Verkehr erteilt die Verwaltung die entsprechenden Zuschläge an die Unternehmen.

III. Handlungsalternative

Aufhebung der Vergabe. Dies wird durch die Verwaltung jedoch nicht empfohlen, da hierfür keine rechtlichen Gründe vorliegen.

IV. Finanzielle Auswirkungen / Folgekosten

Der Gesamtaufwand für die freigestellten Schülerverkehre zu den SBBZ des Landkreises Göppingen betrug im Jahr 2020 rd. 1.570.000 €. Zu beachten ist jedoch, dass im Jahr 2020 einige Touren aufgrund der Pandemie ausgefallen sind und daher nicht vollumfänglich finanziert werden mussten.

Nach jetzigem Kenntnisstand könnten die Kosten durch die neue Ausschreibung um bis zu 300.000 € jährlich steigen. Mögliche Gründe liegen im inzwischen deutlich höheren Mindestlohn sowie bei der Verpflichtung zum Einsatz von umweltgerechten Fahrzeugen. Dabei handelt es sich jedoch um Wertungspreise. Die Verwaltung geht davon aus, dass unter günstigen Umständen die Kosten in der Praxis um rd. 150.000 € p.a. steigen werden. Genauere Kosten in Bezug auf ein Schuljahr können jedoch erst im Herbst 2021 genannt werden, wenn die Zahl und die Besetzung der künftigen Touren im Schuljahr 2021/22 endgültig feststeht.

Die Gesamtauftragssumme beträgt 8.259.939,20 €. Die genannten Preise sind jedoch Wertungspreise. Das bedeutet, dass beispielsweise der Einsatz einer Begleitperson nur im Falle eines Einsatzes vergütet wird und sich die tatsächlich

aufzuwendende Summe mit großer Wahrscheinlichkeit zur Betriebsaufnahme verändern wird.

Die Mittel sind unter PSK 214001000 44290850 für das Jahr 2021 mit 1.512.500 Mio. € veranschlagt (vgl. S. 127 des Haushaltsplans). Die Verwaltung geht derzeit davon aus, dass der Mehraufwand im Jahr 2021 (rd. 50.000 €) durch das Budget Schülerbeförderung aufgefangen werden kann. Bei der Finanzplanung für die Jahre 2022-2025 ist der Mehraufwand noch nicht berücksichtigt und wird nachgetragen.

Gem. § 18 Abs. 1 FAG BW stellen die Freigestellten Verkehre eine Pflichtleistung des Landkreises dar. Für die gesamte Schülerbeförderung erhält der Landkreis Zuweisungen des Landes in Höhe von insgesamt 3.472.896 € p.a.

V. Zukunftsleitbild/Verwaltungsleitbild - Von den genannten Zielen sind berührt:

Zukunfts- und Verwaltungsleitbild	Übereinstimmung/Konflikt				
	1 = Übereinstimmung, 5 = keine Übereinstimmung				
	1	2	3	4	5
Zukunft der Menschen mit Behinderung	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Themen des Verwaltungsleitbildes nicht berührt	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

gez.
Edgar Wolff
Landrat